

全球化下的台灣經濟發展

民主進步黨主席 蔡英文

一、面對全球化的挑戰，台灣應從海島型國家經濟的角度思考

- 面對當前全球化競爭的挑戰，台灣的經濟如何永續發展，攸關全民的生存福祉，對於任何一個政黨而言都是一個嚴肅的課題。
- 台灣處於一個大陸之外的島國，過去無論在生活、環境、文化、教育、貿易各方面，都受到中國以及美國這兩個大陸型國家很大的影響。但是因應全球化的挑戰，大陸型國家的思考模式，許多觀點不盡然適用於台灣，所以台灣首先應調整以一個海島型國家經濟的角度，來面對全球化的挑戰。

二、台灣沒有選擇，只有「向外看(outward-looking)」

- 台灣人的集體眼光經常陷入「向內看(inward-looking)」，比較不會「向外看(outward-looking)」，只有看到自己的問題以及自己彼此相互之間的矛盾。
- 台灣在國際空間經常不是被排除，就是被隔離，導致國內的政治人物或是社會精英，習慣是在被國際排除或隔離的心態下來看這個世界，而不是在跟這個世界互動之下所產生的世界觀，其結果是有距離而且是不夠有自信的。
- 作為一個海島型經濟小國，台灣沒有選擇，只有「向外看」，而且必須向外擴張，必須跟這個世界產生互動交往。我們應該創造出一個平衡的觀點，給外國人看到是台灣人，以及台灣人的想法、觀點及願景，而不只是台灣貨。

三、十年內全球將維持供給大於需求的經濟態勢

- 戰後所謂的全球化，很大的一部分是指貿易的自由化。台灣經濟過去在 60、70 年代能夠快速的成長，就是因為全球的市場對台灣是開放的，當一個有限供應的經濟體，面對的是一個無限開放的市場，讓台灣有完全揮灑的空間。
- 當前全球化的問題是供給遠遠大於需求。由於金融風暴後的信用緊縮，造成美國人的需求降低，再加上老年化及少子化現象，全球整體需求下降。但同時有許多的新興國家包括中國、印度以及諸多開發中國家成為市場的新供應者，有源源不絕的勞力供給，造成現在全球的供給能量遠遠超過需求。
- 許多人把希望寄託於中國的市場。歷屆美國總統以及高階官員到中國的第一

件事就是要求中國開放市場，接下來是問中國的市場在哪裡？誰可以掌握中國的市場？中國市場最大的問題是中國人不花錢，普遍的消費者信心不足，主要是因為中國的社會安全網還沒有建構，導致大部分的錢都被儲蓄起來。

- 中國要建立完善的社會安全網是一件很大的工程。十年之內，中國要取代美國，成為支撐起全球的需求的主要市場，可能性也不大，所以全球仍會維持供給大於需求的經濟態勢。台灣的經濟發展無法靠內需，必須靠世界市場才能撐得住，所以在台灣，無論是個人、企業、國家都必須思考如何向外擴張。

四、我們對與中國簽訂 ECFA 的看法

- 我們為什麼對 ECFA 有意見？一個國家在面對全球化環境的基本立場一定是往外發展擴張，但是首先必須先把家裡顧好，所以準備要擴張到其它地區之前，有幾件事情一定要先做好。

1. 防衛機制

- 當外國的低價貨品大量進入國內市場，並衝擊到國內的就業市場時，政府最重要的責任就是讓人民有工作。人民沒有工作，貧富差距一定擴大，社會問題一定很多，社會信心一定崩盤。所以必須要有防衛機制，不能讓外國貨沖垮國內的市場結構，造成大量的失業勞工。
- 政府不能只強調 ECFA 使我國某些產品可免稅出口到中國，而不說大部分的中國產品也將免稅進入台灣。中國與香港 2003 年簽署的 CEPA，其中第七條載明「雙方承諾一方將不對原產於另一方的進口貨物採取反傾銷措施」。從馬政府美國牛談判的例子，人民及企業對馬政府的談判能力感到憂心。

2. 產業調整機制

- 也就是政府必須替人民找新的工作，創造新的工作機會。現代經濟最艱鉅的挑戰，就是創造一個新的產業必須花比較長的時間，但是要丟掉一個既有的產業卻很快。馬政府說 ECFA 勢在必行，馬上要做，請問政府有足夠的時間去創造新的產業，創造足夠的工作機會給人民嗎？
- 與中國簽訂 ECFA 勢必造成產業結構的改變和所得的重分配，有「早期收穫清單」就會有「早期受害清單」，而受害的產業應得到補償。政府必須誠實告訴我們有哪些是可能受害的產業，以及受害的程度，並和受害產業協商補救的配套措施。

3. 全球經貿戰略的平衡

- 不能把所有的雞蛋放在一個籃子裡。中國未來十年要面對非常嚴酷的經濟結構調整以及社會穩定度的挑戰，其中會有許多不確定的因素，所以台灣往外

擴張的時候，必須要維持一個好的全球經貿戰略平衡感。

- 全球化之下的台灣，應該積極和各國簽訂 FTA。中國市場僅佔全球 5%，台灣出口卻已有超過四成賣給中國，利用中國市場的程度是世界最高的，主要國家第二高的南韓只有不到三成的出口品賣給中國。台灣反而要掌握這次與中國 ECFA 談判的機會，要求中國不得阻撓台灣與其他國家簽署 FTA。

4. 政治、軍事的安全網絡

- 所謂經濟問題與政治問題可以分開來，在今日的全球化時代是不存在的。唯有在政治、軍事的安全網絡裡，台灣經濟的擴張才不會有後顧之憂。台灣在政治上必須要與民主的國家站在一起，在軍事上也必須與民主國家合作，共同維持這個地區的穩定。
- 台灣不是單獨面對亞洲，也不是單獨面對中國，而是在亞洲的這個網絡裡面去面對這個問題。很多鄰近的國家因為怕中國所以不敢跟台灣在一起，但是他們在怕中國的同時，同我們也有許多的利益是一致的，台灣應該找出與其他國家共同的利益，形成共利共生的共同網絡。

五、與社會對話，全民共同參與型塑政策

- 面對全球化的競爭，政府有兩項最重要的工作，前者包括積極創造工作機會、對失業者的協助，與對社會安全網的補強；後者包括產業轉型與升級、尋找台灣在全球市場的利基與競爭力的提升，以及人才的培育。我們要強調的是，經濟治理的核心在於如何創造更多的工作機會，社會才能免於不安，政府推動任何的經濟政策，都必須思考這項政策對於就業的影響。
- 現在台灣社會高度關注 ECFA 這個議題，其實更重要的是，面對全球化的競爭，馬政府必須要有一個更清晰的全球化經貿戰略藍圖，馬政府應該告訴我們簽了 ECFA 之後台灣的下一步要如何走，而不是為了簽而簽。ECFA 這道門的後面，到底是一條康莊大道，還是走入一條死胡同。
- 當前台灣是一個富裕的社會，人民受了很完整的教育也有思考的能力，民進黨開始恢復元氣的同時，我們願意擴大與社會的對話，把對於如何面對全球化挑戰的觀點與台灣人民共享，而執政的馬政府更是有責任加強跟人民溝通。我們堅信不是一個人，或是一個政黨在領導台灣，而是全民要參與，共同來型塑政策，這才是台灣的生存之道。